

вительные работы на срок от одного до двух месяцев с отчислением двадцати процентов заработка, а в случае если по обстоятельствам дела, с учетом личности нарушителя, применение этих мер будет признано недостаточным – административный арест на срок до пятнадцати суток.

В Республике Молдова в случае нарушения аналогичного защитного предписания полиция вправе применить меры процессуального принуждения в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 165 Уголовно-процессуального кодекса, в том числе задержать лицо, нарушающее защитное предписание, или ходатайствовать о применении меры пресечения в виде ареста в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 185 Уголовно-процессуального кодекса.

Программа борьбы с жестоким обращением мужей с женами, осуществляемая в Лондоне или провинции Онтарио (Канада), представляет собой одну из моделей борьбы с насилием в семье. Согласно ее требованиям, муж, обещавший судье вести себя миролюбиво и не сдержавший обещания, может быть наказан. Во многих странах жертва может пожаловаться судье на мужа. Судья может потребовать от правонарушителя принести обещание, с внесением денежного залога или без такового, «вести себя мирно» или «хорошо себя вести». Эта мера, которая занимает промежуточное положение между уголовным и общегражданским законами, может быть применена вместо жалобы в суд, влекущей за собой предъявление обвинения и судебное разбирательство.

УДК 342.9

*А. А. Фурсова*

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Местное самоуправление в Российской Федерации – признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций. Как выражение власти народа, местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя и осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и другими федеральными законами, конституциями, уставами субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации [1].

Исходя из положений ФЗ № 131 от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях и на иных территориях муниципальных образований, занимая

при этом особое место в демократическом механизме управления обществом и государством [1]. Несмотря на то, что местное самоуправление, его органы не являются составной частью государственного механизма управления, так как не входят в систему органов государственной власти, они обладают административно-правовым статусом. Это означает, что в законодательстве закреплено их право вступать в правоотношения с органами исполнительной власти, а также право быть носителями определенных государственно-управленческих полномочий. Из этого следует, что в административно-правовых отношениях они могут быть как объектами управления для органов государства, так и субъектами государственного управления.

Основной местного самоуправления является решение органами и должностными лицами местного самоуправления вопросов местного значения с участием населения муниципального образования [4].

Вопросами местного значения в РФ являются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования (принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением; владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов и т. д.) [1].

Говоря об органах местного самоуправления как об объектах управления, подразумеваются их публичные обязанности, которые они должны выполнять как и иные юридические и физические лица: соблюдать определенные правила и нормы, надзор за соблюдением которых осуществляют уполномоченные органы государства (например, правила пожарной, дорожной безопасности, санитарные нормы и многие другие) [2].

Органы местного самоуправления как субъекты государственного управления выполняют определенные государственные функции, закрепленные за ними государством с помощью законодательства – устанавливают местные налоги и сборы, а также льготы и преимущества по ним, принимают различные правила и положения, в том числе такие, за неисполнение которых может быть установлена административная ответственность [3].

Законодательством Российской Федерации также установлено делегирование органам местного самоуправления государственных полномочий с обязательной передачей им соответствующих материальных и финансовых средств. Данные полномочия органы местного самоуправления исполняют под контролем со стороны органов государственной власти.

Исходя из вышесказанного, представляется, что сущность местного самоуправления состоит не только в обеспечении самостоятельно и под свою ответственность решения населением непосредственно или через образуемые им органы вопросов местного значения, но и в осуществлении государственных полномочий: общезначимых вопросов, касающихся публичного интереса и в силу ряда причин переданных на уровень местного самоуправления. Следовательно,

эта деятельность органов местного самоуправления носит характер государственного управления.

Административно-правовой статус органов местного самоуправления, несомненно, проявляется и в многообразных формах взаимодействия между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, которое проявляется в проведении совместных совещаний, семинаров, в выработке и принятии нормативных правовых актов по вопросам развития муниципального образования, в проведении губернаторами совещаний с главами муниципальных образований в целях решения возникающих проблем, а также в обеспечении прав граждан на всей территории муниципального образования [2].

Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления получает правовое закрепление в конституциях республик, уставах, законах субъектов Российской Федерации, анализ которых позволяет выделить основные положения, связанные с регулированием этих вопросов:

- построение взаимоотношений между исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления на основе принципов взаимной ответственности, соблюдения законности и согласованности интересов;
- содействие органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ развитию местного самоуправления, обеспечение его самостоятельности, оказание организационной, финансовой и иных видов поддержки;
- учет мнения органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов и иных решений, затрагивающих интересы муниципальных образований;
- закрепление права глав местного самоуправления совместно с главой исполнительной власти субъекта РФ координировать работу по решению вопросов местного значения [3].

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, несмотря на то, что органы местного самоуправления отделены от государства и не входят в систему государственной власти, суть административно-правового статуса органов местного самоуправления прежде всего проявляется в тесном взаимодействии органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов с органами местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ, которое проявляется во вступлении их в различные административно-правовые отношения.

1. ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с изм. от 19 июня, 12 августа 2004 г., 28, 29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 12 октября 2005 г., 8 мая 2010 г., 3 мая 2011 г., 30.12.2012 г., 28.12.2013 г., 04.10.2014 г.) // СПС «Консультант плюс». Дата обращения : 10.12.2014 г.

2. Административное право: учебник / под общ. ред. А.И. Каплунова. М.: ДГСК МВД России, 2011. С. 286–449.

3. Игнатов Г.И. Государственная и муниципальная служба России: история и современность. Учебное пособие. Изд. 5-е, доп. и перераб. Ростов н/Д: Изд. центр «МарТ»; Феникс, 2010. С. 318–342.

4. Шугрина Е.С. Муниципальное право : учебник. Изд. 3-е. М. : Норма, 2012. С. 48–124.

УДК 342

*М. О. Хатуаев, С. Г. Черняев,  
Г. М. Черняев, Д. М. Моргунов*

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Одно из центральных мест в системе общей и индивидуальной профилактики занимает работа по предупреждению рецидивной преступности.

В целях реализации Федерального закона РФ от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и приказа МВД России от 8 июля 2011 года № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», в каждом ОВД приказами (распоряжениями) начальников определены ответственные сотрудники за организацию работы по осуществлению административного надзора.

На сегодняшний день административный надзор в Воронежской области установлен в отношении 1 240 лиц, из них в 2014 году – в отношении 680 лиц. В судах на рассмотрении находится еще 58 заявлений на установление административного надзора, решение по которым будет принято в январе и феврале 2015 года, готовится для направления в суд 84 таких материала.

Помимо того, на контроле состоят 2 250 лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, которые подпадают под действие Федерального закона № 64-ФЗ.

Однако, несмотря на проводимую полицией работу, лица, состоящие под административным надзором в ОВД, продолжают совершать административные правонарушения, тяжкие и особо тяжкие преступления. 928 поднадзорных привлечены к административной ответственности и в отношении них составлено 5 099 административных протоколов: 37 – против порядка управления, 2 867 – за несоблюдение административных ограничений и невыполнение обя-